

安全理事会

Distr.: General
22 February 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于非洲联盟–联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 导言

1. 安全理事会在第 2363(2017)号决议中将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的任务期限延长至 2018 年 6 月 30 日，并要求我每隔 60 天报告该决议的执行情况。本报告就是根据这一要求提交的，更新并分析了 2017 年 12 月 16 日至 2018 年 2 月 15 日期间达尔富尔的冲突情况、政治局势和作业环境以及有效履行授权任务所面临的主要挑战，包括违反部队地位协定的情况。报告还介绍了达尔富尔混合行动为实现其基准所采取的步骤，并提供了最新资料，说明执行非洲联盟委员会和联合国联合战略审查(S/2017/437)的建议的进展情况。

二. 冲突分析

2. 总体的安全形势保持稳定。随着旱季即将到达中点，苏丹政府部队与达尔富尔武装团体之间没有发生重大冲突；武器收缴运动在杰贝勒马拉赫地区继续进行，但遇到了苏丹解放军/阿卜杜勒・瓦希德派分子的阻挠；在中达尔富尔一些境内流离失所者营地紧张局势加剧。本报告所述期间，发生了较少的族群间冲突事件、土匪和犯罪活动、侵犯人权行为和骚扰案件，特别是骚扰境内流离失所者和其他弱势群体的事件。总的人道主义局势仍然大体上没有改变，尽管杰贝勒马拉赫东部新发生了数百人流离失所，这是两个苏丹解放军/瓦希德派团体之间的战斗造成的。非洲联盟高级别执行小组主导的达尔富尔和平进程仍然停滞不前，《达尔富尔和平多哈文件》的执行工作一直受制于缺乏能力和资源，政府正在为此寻求外部援助。

苏丹政府部队与武装团体之间的战斗

3. 苏丹解放军/明尼・米纳维派(苏解/米纳维派)和正义与平等运动/吉布里尔・易卜拉欣派(正义与平等运动/吉布里尔派)的武装团体在达尔富尔继续处于无所作为状态，而苏丹解放军/阿卜杜勒・瓦希德派的活动范围仍仅限于杰贝勒马拉赫地区的个别地段。1 月 18 日达尔富尔混合行动报告说，在杰贝勒马拉赫地区开展武器收缴时，快速支援部队与苏丹解放军/瓦希德派之间在戈洛东北的 Kurmul 村和





戈洛东南 15 公里处的卡蒂村附近发生冲突。据报 1 名快速支援部队军官丧生，另一名受伤。1 月 24 日快速支援部队在埃代因以南约 250 公里处的边境村庄 Kalabah 与据信是正义运动/吉布里尔派派团体发生冲突，该团体是从南苏丹入境的。快速支援部队据报有三人死亡。尽管如此，继 1 月 4 日关于延长政府自己的单方面停火 3 个月直至 3 月底的总统令之后，正义与平等运动/吉布里尔派、苏丹解放军/米纳维派和苏丹解放运动/过渡委员会等反叛运动于 2 月 3 日发表了一项联合声明，延长其单方面停止敌对行动直至 4 月 30 日。

武器收缴运动及其对安全的影响

4. 苏丹政府继续实施其武器收缴运动的强制执行阶段，包括在境内流离失所者营地，并在最近推进到苏丹解放军/瓦希德派控制下的杰贝勒马拉赫地区。达尔富尔的州官员记录了自该行动在去年 8 月开始以来取得的一些进展。北达尔富尔州州长报告说，估计有 700 000 件武器据信在达尔富尔各地非法流通，但只收缴了 30 000 件(包括北达尔富尔的 9 000 件)。12 月 20 日，南达尔富尔联合武器收缴委员会报告，该州自愿收缴武器的总数为 8 000 件，包括从民防军手里收缴的 1 373 件。委员会还报告说，南达尔富尔州的犯罪率因此下降了 24%，而谋杀、武装抢劫和强奸等重大犯罪在收缴运动期间下降了 35%。

5. 根据特派团的评估，这一运动似乎限制了各武装民兵和罪犯随意地使用武器，从而有助于改善整体安全局势，特别是北达尔富尔和南达尔富尔。法希尔的阿布舒克难民营的境内流离失所者领导人指出，随着北达尔富尔的武器收缴运动，安全局势有所改善，一些境内流离失所者季节性地返回卡布卡比亚地区 Jebel Sy、Tila、Hillet Fuocca、Lumbati、Jabalen、卡尔马地区的 Tangarara 村和法希尔农村地区 Kofod 村的原籍地。来自苏丹警察的消息报称，在南达尔富尔的尼亚拉的 Otash 境内流离失所者营地，境内流离失所者领导人在运动的自愿阶段已交出了 821 件武器。在南达尔富尔的卡尔马境内流离失所者营地，苏丹政府与营地领导层在达尔富尔混合行动促成下达成的协议继续得到维持。政府已承诺，未经达尔富尔混合行动或境内流离失所者领导人协商，不会强行收缴武器。马萨利特领导人也报告了在本地区武器收缴运动之后人们返回了南达尔富尔的格雷达周围地区，但他们抱怨缺乏基本服务和基础设施，并要求采取决定性措施解决土地争端问题。

6. 随着该运动进入境内流离失所者营地，据报在收缴武器时国内流离失所者在若干场合遭到快速支援部队的人身攻击或者骚扰。1 月 10 日在中达尔富尔的 Thur 境内流离失所者营地，据报快速支援部队逮捕了 4 名境内流离失所者。1 月 11 日在中达尔富尔州的北部境内流离失所者营地和 Straha 境内流离失所者营地收缴武器过程中，据报快速支援部队逮捕了 8 名富尔人和 20 名阿拉伯酋长，目的是为了收集武器拥有者和武器及摩托车藏匿地的情报。而中达尔富尔州奈尔提提地区地方领导人表示支持收缴武器运动，他们强调这一运动应该具备广泛包容性以便确保解除游牧社区的武装。

族群间冲突

7. 在本报告所述期间，有关争夺土地、牲畜偷盗和毁坏农场的部族间冲突减少，死亡人数从上次报告所述期间的 45 减少至 11 人。一些部族和解举措正在开展。

大多数当地社区包括境内流离失所者都将这一趋势归功于正在进行的武器收缴运动，以及政府更加果断的干预以防止族群之间的紧张局势升级。

8. 在南达尔富尔，格雷达东北 50 公里处 Hash 地区的马哈迪人与比尔吉德人在 2 月 17 日发生冲突，导致双方各 1 人死亡。2017 年，这两个社区对格雷达和 Yassin 地区之间边界沿线的土地所有权存在争议。12 月 18 日，政府部队部署到位以控制局势，快速支援部队奉命解除了争斗双方的武器。12 月 21 日，快速支援部队逮捕了马哈迪社区参与这一事件的 4 名部落长者和 7 名青年，社区领导人正在与地方政府合作解决这一争端。

9. 在东达尔富尔，为取代 2017 年 11 月解散的玛丽亚人和雷扎伊加特人缓冲区委员会，州长于 1 月 7 日设立了一个联合机制以管理农业活动并解决家畜偷窃事件。该机制由 14 名成员组成，两个部落的代表人数均等。1 月 23 日，比尔吉德人和扎格哈瓦人在 Shearia 镇签署了一项和平协议，副总统哈桑博•穆罕默德•阿卜杜勒-拉赫曼出席了签字仪式。该协议建议归还扎格哈瓦人在 Shearia 镇的财产包括商店和房屋，给扎格哈瓦回归者分配耕地，建立一个机制维持回返进程并与联合国协调执行发展方案。1 月 27 日和 28 日副总统访问了阿迪拉和阿布卡林卡，参加了玛丽亚人和雷扎伊加特人的和解会议，并承诺执行几个涉及本地区卫生、教育和基础设施的发展项目。

针对平民的暴力和侵犯人权行为

10. 达尔富尔总的人权状况仍不稳定。达尔富尔混合行动记录了侵犯生命权、任意逮捕和拘留、性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力。境内流离失所者和其他弱势者在进行日常生计活动时继续遭到骚扰。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 84 起新的侵犯和践踏人权案件，涉及 192 名受害者，包括 27 名儿童，而上次报告所述期间为 58 起侵犯和践踏人权案件，涉及 123 名受害者，包括 18 名儿童。侵犯生命权案件有 12 起，涉及 18 名受害者，侵犯身体健全权利案件有 27 起，涉及 60 名受害者。性暴力和性别暴力案件有 35 起，包括强奸和强奸未遂等冲突中的性暴力，涉及 43 名受害者，包括 22 名儿童(其中 1 名男童)，任意逮捕和非法拘留案件有 9 起，涉及 70 名受害者。

11. 特派团证实发生 64 起侵犯和践踏人权案件，涉及 171 名受害者，而其余涉及 21 名受害者的 20 起案件无法核实。在报告的 84 起案件中，涉及 58 名受害者的 19 起案件据报肇事者是政府安全部队和辅助团体，涉及 87 名受害者的 39 起案件据称是由不明身份的武装男子所为。据报，对 32 起记录案件的调查已经启动并逮捕了 12 人，这着重说明了某些地区缺乏执法效率和检察服务。

12. 特派团继续记录性暴力事件和严重侵犯儿童行为。12 月 19 日，达尔富尔混合行动得到举报，称在南达尔富尔尼亚拉一名女性境内流离失所者在被警察局拘押期间遭到 3 名苏丹警察轮奸。执法机构的反应仍然没有效率，向幸存者提供的心理支持也不够。妇女保护网络报告说，2017 年 12 月 16 日 2 名分别为 12 岁和 13 岁的女孩和 1 名 22 岁妇女在奈尔提提东部 10 公里的 Kargo 据称遭到 8 名武装男子轮奸。这一事件报告给了苏丹警察，1 名嫌犯被逮捕，等待起诉。12 月 25

日，4 名武装便衣男子在扎林盖哈迷迪亚境内流离失所者营地东北大约 7 公里处的 Balda 地区试图强奸 3 名境内流离失所妇女。12 月 26 日，4 名妇女在扎林盖以东 40 公里处的 Dankoje 遭到 3 名武装民兵严重殴打。

13. 在本报告所述期间，犯罪活动总体有所下降。然而，当前正处于收获季节，毁坏作物事件和相关的暴力行为在一些地区仍然存在。境内流离失所者成为 68 起犯罪活动的受害人，这些犯罪活动导致 5 人死亡。其他平民受到 92 起犯罪事件的影响，造成 17 人死亡，其中包括谋杀(14 起)、武装抢劫(9 起)、抢劫未遂(2 起)、攻击/骚扰(26 起)、盗窃/闯入(4 起)、抢劫(2 起)、绑架(3 起)、枪击(15 起)、袭击/伏击(1 起)、纵火(1 起)、盗窃牲畜(13 起)及其他罪行(2 起)。在上次报告所述期间，境内流离失所者和其他平民分别遭受 123 起和 208 起犯罪事件，导致 8 名境内流离失所者和 42 名平民死亡。

14. 在中达尔富尔的两个境内流离失所者营地，即 Hasahisa 营地和扎林盖附近的 Hamediya 营地，紧张局势加剧。继富尔族境内流离失所者和贝尼赫尔巴当地社区之间于 2017 年 12 月发生争吵之后，境内流离失所者阻止所有贝尼赫尔巴人进入 Hassahissa 市场。1 月 20 日这两个团体发生了暴力对峙，导致 4 名境内流离失所者和 1 名贝尼赫尔巴人被打死，38 人受伤。在另一起事件中，1 月 22 日，2 名 Hamediya 营地的境内流离失所者在营外从事生计活动时遭到一群男子的袭击。1 月 31 日 Hamediya 营地的境内流离失所者与贝尼赫尔巴人发生了冲突，后者阻止他们在距离营地 10 公里的 Boronka 地区拾柴。苏丹警察在 Hasahisa 营地设立了一个缓冲区，逮捕了 3 名嫌疑人，并正在与社区领导人合作达成一项和解倡议。

15. 与苏丹解放军/和平与发展派有关联的犯罪分子继续骚扰索托尼的境内流离失所者社区，同时挑起与该地区游牧部落的冲突。1 月 6 日，在苏丹解放军/和平与发展派从该地区偷窃了 14 头牛之后，游牧民与索托尼聚集地的境内流离失所者之间的紧张局势加剧，苏丹解放军/和平与发展派正托庇在这里。1 月 23 日，政府安全人员进行了干预，逮捕了责任者，并在营地进行了武器收缴，进展顺利。1 月 30 日，南达尔富尔卡斯地区政府代表通知 Singita 村(达尔富尔混合行动队部以南 19 公里处)居民，政府决定村民和新的定居者和居住在村庄附近的游牧民之间重新分配土地。据报，村民被要求搬离这些耕地，否则将在 2 月 6 日被强制清理。村民们决心不搬走，并指定一个委员会与卡斯地区专员讨论这一问题。

三. 政治局势

16. 12 月 31 日，苏丹国民议会通过了 2018 年预算，遭到公众人员、金融专家和反对派领导人的批评。一些议员投票反对该拟议预算或抵制表决会议，因为预算据称忽略了农业、教育和卫生等生产部门和基本服务，仅为教育分配 3.65%、为卫生部门分配 2.7%的预算，而国防和安全机构共收到总预算的 16.37%。

17. 苏丹镑对美元贬值以及相应的基本商品价格上涨，开始对苏丹民众的生活造成负面影响，导致全国几个州出现示威。1 月 7 日，学生在西达尔富尔州的朱奈纳走上街头，破坏了一些设施，包括执政的全国大会党的总部。随后，他们被苏

丹警察和快速支援部队强行驱散，造成一名高中学生死亡和其他 5 人伤亡，包括一名警察。1 月 16 日和 17 日，在喀土穆组织了更多的抗议活动；1 月 31 日，在喀土穆和包括中达尔富尔州的扎林盖在内的其他城市举行了类似的示威活动。

18. 1 月 5 日，在苏丹中部的喀土穆州和杰济拉州，针对最近基本商品价格上涨的抗议活动之后，苏丹当局发起了逮捕和出版禁令的行动。一些反对派政党支持抗议活动，呼吁人们走上街头。国家情报和安全局于 1 月 7 日收缴了 6 家报纸的出版物，这很可能是因为有关价格上涨和生活费用高昂的新闻报道。由 Ghazi Salah al-Din 领导的立即改革运动批评国家情报和安全局限制基本自由和新闻自由。

19. 1 月 24 日，苏丹总统奥马尔·巴希尔成立了 5 个总统委员会，即总统事务委员会、国家宏观经济委员会、国家信息委员会、国家外交政策委员会和统一与和平委员会，负责监督执行全国对话的建议的情况。1 月 28 日，立即改革运动发表声明谴责这一决定，认为这违背了全国对话的精神，并有可能削弱内阁和破坏宪法。民众大会党也表达了类似的观点。其他反对党担心这一决定将赋予总统过多的行政和立法权力。

20. 在区域一级，苏丹改善了与邻国的关系，使达尔富尔各武装运动获得的支持继续减少。然而，1 月 5 日，苏丹政府以人口贩运、非法毒品和武器收集的安全问题为由，关闭了与厄立特里亚的边界。同一天，苏丹召回其驻埃及大使进行磋商。1 月 28 日，在非洲联盟首脑会议期间的一次会晤中，埃及总统和苏丹总统同意成立一个部长级委员会，在两国最近出现紧张关系之后处理所有双边问题并克服一切障碍。一个相关的动态是，埃及、埃塞俄比亚和苏丹领导人于 1 月 29 日会晤，以图打破关于埃塞俄比亚在尼罗河上修建埃塞俄比亚大坝的谈判的僵局。苏丹和南苏丹两国政府的联合政治与安全机制于 2 月 4 日举行特别会议，以采取措施在非军事化边界安全区之外重新部署部队，开始过境通道第一阶段及启动“14 英里”地区特设边界技术委员会。

四. 人道主义状况

21. 在本报告所述期间，出现了东杰贝勒迈拉一些家庭流离失所及一些难民从中非共和国返回的新情况。1 月 2 日，东杰贝勒迈拉的约 129 个家庭抵达南达尔富尔州尼亚拉附近的 Otash 境内流离失所者营地，逃离了苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派 Gadora 和 Zanoon 派别之间的内斗。据报，内斗于 11 月开始，起因是控制检查站和对在 Deribat、Kidingeer 和 Kara 销售产品的农民收税。截至 2017 年 12 月底，在联合国难民事务高级专员公署的协助下，近 1 500 人在 10 年后从中非共和国返回南达尔富尔州 El Radom 地区的 Dafag。卫生、清洁水、个人卫生和教育等基本服务以及清除未爆弹药，是他们最紧迫的需求。

22. 杰贝勒迈拉地区的人口仍然是粮食安全和生计方面的最弱势群体，其次是中达尔富尔州乌姆杜库姆的回返者。然而，杰贝勒迈拉的进出最近几个月有所改善，使人道主义伙伴得以查明关键需求，包括获得安全饮用水和卫生设施以及教育和保护方面的主要差距。关于急性水腹泻的疫情，联邦卫生部报告说，12 月 30 日

宣布所有达尔富尔 5 个州无疾病。在本报告所述期间，达尔富尔没有关于急性水腹泻病例和死亡的报告，而上一报告期间有 79 个病例和两人死亡。

23. 关于粮食安全，饥荒预警系统网络报告说，北达尔富尔牧区和农业区的季节性活动非常差，可能导致到 2018 年中对粮食援助、农业和畜牧业生计支持的需求增加。杰贝勒迈拉部分地区普遍存在的不安全状况导致土地使用限制、农业劳动力机会有限和低资产持有量，继续限制了家庭生产能力。最近诸如小麦等商品价格的上涨尤其对弱势群体的粮食安全产生了不利影响。

五. 作业环境

针对联合国达尔富尔混合行动、联合国和人道主义人员的袭击和威胁

24. 据报告共有 26 起针对联合国人员和人道主义人员的犯罪事件发生，而前一报告期间有 25 起。这些事件包括一名身份不明者于 12 月 27 日在南达尔富尔州尼亚拉“超级营地”向一个了望塔射击，事件中没有人受伤。其他事件包括一起抢劫和 15 起闯入房地/盗窃/破门而入/偷窃未遂事件，主要发生在尼亚拉。

拘留工作人员

25. 12 月 21 日，国家情报和安全局在西达尔富尔州朱奈纳的机场逮捕并拘留了一名达尔富尔混合行动本国工作人员。该工作人员已于当天获释，没有受到任何指控，国家情报和安全局没有提供任何逮捕的理由。1 月 2 日，在中达尔富尔州扎林盖市场，苏丹警务人员殴打并逮捕了达尔富尔混合行动一名本国工作人员，指称其家庭成员违反交通规则。他经过简短住院后于当天获释。1 月 8 日，在西达尔富尔州的朱奈纳，国家情报和安全局人员逮捕并拘留了达尔富尔混合行动的一名本国工作人员，指其涉嫌参与暴力反政府示威。该工作人员在当天被释放，没有受到指控。

通行限制

26. 达尔富尔各地的人道主义准入情况继续得到改善。但在本报告所述期间，在北达尔富尔和南达尔富尔分别发生了两起通行受限制事件。在西达尔富尔，有报告表明，国家情报和安全局打断非政府组织人道主义援助活动的情况有所增加。其中包括延迟发放评估许可、处理旅行通知、购买燃料和干涉招标流程。人道主义界继续主张进入联合国及其合作伙伴仍无法进入的杰贝勒迈拉各地，如 Boldong、Kutrum 和 Kwila，而联合国人道主义空运处飞往戈洛和洛克洛的航班仍在继续。

27. 特派团没有任何拒绝航班通关的记录。然而，政府推迟核准特派团四架 Mi-17 军事通用直升机在达尔富尔境内的行动，直到战术前视红外摄影机和机枪从直升机上移除。因此，直升机只能部分运作，并能够执行例行后勤任务。

签证和结关

28. 政府为达尔富尔混合行动工作人员签发了 390 个签证，占该期间签证申请的 68%，其中包括文职人员 12 人、军事人员 53 人、警务人员 120 人、官方访客 100

人、承包商 98 人、咨询人 1 人和受扶养人 6 人。目前正在处理总共 73 份签证申请，而共有 188 份签证申请超过 15 天的正常批准期，有些申请自 2016 年 4 月起就提出。其中包括承包商 95 份、警察 24 份、文职人员 28 份、军事人员 27 份、联合国志愿人员 11 份、官方访客 2 份和顾问 1 份。就人权科而言，17 份签证申请仍待审核，导致空缺率达 32%，而特派团国际文职人员的总空缺率从 17%下降到 6%，其中 3%的原因是等待签证。空缺率下降的原因是根据 2017 年 12 月 23 日核定的 2017/18 年度预算裁撤了员额。

29. 苏丹政府逐步放行了苏丹港的口粮集装箱。尽管在清理其他货物方面取得了进展，但目前仍有 36 批特遣队和联合国所属装备货物(上次报告所述期间为 55 批)仍待清关，包括 2015 年以来的两批货物。达尔富尔混合行动继续与政府官员举行月度技术级别会议，以图解决包括签证和结关在内的各种悬而未决的问题。政府告知特派团会在 2018 年 2 月收到通知，概述将取代免税证书的新程序。

六. 在实现特派团的战略目标方面取得进展

保护平民

30. 达尔富尔混合行动综合实地保护小组于 2017 年 12 月 16 日至 2018 年 1 月 31 日在北达尔富尔、西达尔富尔、南达尔富尔和中达尔富尔共执行了 89 次任务。在北达尔富尔，这些小组对卡尔马、乌姆巴鲁、萨拉夫乌姆拉和卡布卡比亚各地进行了 65 次访问，一般认为那些地方安全局势平静，部分原因是政府开展解除武装运动。在卡尔马和乌姆巴鲁，境内流离失所者抱怨游牧民阻止他们捡草拾柴，还占领了他们的一些村庄。距乌姆巴鲁 35-68 公里的 Abu Leha、Mubat、Shegue-Karo、Furawiya 和 Jurajeem 等村庄的居民批评在收缴武器运动期间使用武力。在西达尔富尔，这些小组访问了 15 个地点，包括境内流离失所者的 Ardamata、Dorti 和 Hujaj 营地，以及 Adar、Anjimi、Atia、Kuraynik、Abu Suruj、Kurti、Conjoltory、Nurei、Khor Sayal、Hilat Ardeib、Jokhana 和 Faganta 等村庄。他们发现安全风险较低。

31. 据报，苏丹解放军/人民保卫部队人员在索托尼聚集点偷盗牲畜并骚扰境内流离失所者。此后，达尔富尔混合行动于 1 月 11 日与国家武装部队、境内流离失所者、游牧社区领袖以及苏丹解放军/人民保卫部队代表举行会议。各方认定苏丹解放军/人民保卫部队应对盗窃负责。第二天，苏丹解放军/人民保卫部队交出 14 头失踪牛中的 11 头。国家武装部队官员保证，苏丹解放军/人民保卫部队人员很快就会被赶出索托尼，以防止游牧社区和境内流离失所者之间的紧张关系。

32. 达尔富尔混合行动军事部分总共进行了 12 387 次巡逻，其中 5 505 次为了保护平民(3 760 次短程巡逻，323 次远程巡逻，1 422 次夜间巡逻)，6 764 次为了保护达尔富尔混合行动人员和设备(5 914 次常规巡逻，850 次后勤和行政护送)。为支持拾柴和农业活动，总共访问村庄 2 539 次，访问境内流离失所者营地 2 255 次，巡逻 428 次。达尔富尔混合行动警察进行了 1 832 次巡逻，其中包括 779 次对境内流离失所者营地的建立信任巡逻，230 次对拾柴/捡草的巡逻，73 次市场巡逻，416 次村庄巡逻，273 次城镇巡逻，20 次回返地巡逻和 41 次商业路线巡逻，

以满足境内流离失所者的安全需要，特别是在营地外从事生计活动的妇女和儿童。此外，作为预防犯罪举措的一项内容，还进行了 308 次联合巡逻，有 958 名社区警务志愿者参加。这些巡逻有助于监测安全状况，为境内流离失所者营地提供安全、有保护的环境。达尔富尔混合行动军警人员(军事人员和警察)为人道主义伙伴提供了 223 次护送。

33. 达尔富尔混合行动继续与司法和人权机构协力加强其能力，包括解决社区冲突，并与苏丹司法部门合编关于民事和刑事司法程序和调解争端手册，为农村法院法官管理争端提供法律指导，包括土地争端和其他冲突驱动因素。该手册于 1 月 17 日发布，就此结束了与司法部门就加强农村法院能力进行的两年互动协作。12 月 24 日，达尔富尔混合行动与检察署和北达尔富尔瓦利办事处合作，成功进行干预，确保根据紧急情况法被拘留的 18 名青少年获释。达尔富尔混合行动与相关的儿童福利机构就儿童心理支持和福利问题进一步进行磋商。在尼亚拉中央监狱被判处死刑并与其他囚犯拘留在一起的三名青少年在特派团干预后被转移到北达尔富尔 Shallah 青少年管教所。

34. 法希尔达尔富尔事件特别刑事法庭判处雷扎伊加特人部落两名嫌疑人 13 年徒刑，他们被控于 2016 年 5 月在索托尼境内流离失所者聚集地附近发动袭击，杀害 8 名境内流离失所者，打伤 7 人。尽管受到部落民兵的压力，但达尔富尔罪行特别检察官办公室成功起诉的这一案件被视为先例。达尔富尔混合行动对整个审判过程进行监督。在另一项事态发展中，12 月 18 日，一名 27 岁的嫌疑人被控强奸一名 13 岁女童，在尼亚拉被判处死刑。达尔富尔混合行动还在一名本国工作人员被控强奸一名 13 岁女童的案件中监督法希尔儿童法庭的审判。

35. 为了改善安全状况，举行了八次安全协调会议，苏丹警察部队、达尔富尔混合行动警察、非政府组织和国际非政府组织、境内流离失所者代表以及达尔富尔所有五个州的社区领袖参加了会议。在西达尔富尔的朱奈纳 Sharib、Adda 和 Majmere 村、南达尔富尔的卡尔马和尼亚拉及东达尔富尔 Tabaldi 村建立了五个社区安全委员会。这些会议鼓励社区支持实施社区警务倡议，并加强境内流离失所者营地的安全和保障。12 月 26 日至 1 月 1 日，在南达尔富尔的尼亚拉苏丹警察部队培训中心、北达尔富尔库图姆队部和西达尔富尔的朱奈纳苏丹警察部队总部，为苏丹警察部队 165 名男警察举办了 7 期培训班，包括急救、社区警务和刑事调查。在南达尔富尔 El Sherif 和 Otash、北达尔富尔乌姆巴鲁和西达尔富尔 Masteri 队部，总共为 179 名(92 名男性和 87 名女性)境内流离失所者举办了 10 次有关社区警务、人权、性暴力和基于性别的暴力及计算机技能培训班。培训课程提高了参与者向苏丹警察部队举报案件的意识。达尔富尔混合行动警察应苏丹警察部队的要求发起一项倡议，支持苏丹警察部队拟定与警察有关的标准作业程序。

36. 达尔富尔混合行动于 2017 年 12 月 19 日和 26 日访问了中达尔富尔的哈马迪亚境内流离失所者营地，监测性别平等和保护妇女问题。在整个达尔富尔内开展宣传和提高认识运动，以结束性别暴力和暴力侵害妇女行为。在此期间，达尔富尔混合行动倡导政策改革和促进妇女权利的法律。特派团与联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调，支持若干国家社会事务部委

在 16 天积极行动期间，开展结束性别暴力运动，这些运动聚集了 5 个达尔富尔州的 5 000 多人。达尔富尔混合行动为 146 名维和人员、包括 31 名妇女组织了培训班，以加强他们在处理维持和平中性别平等问题的能力。

37. 达尔富尔混合行动继续为执法、人权和过渡期正义机构提供能力建设支持，以加强其在达尔富尔促进和保护人权的能力。2017 年 12 月 18 日在南达尔富尔的尼亚拉及 2017 年 12 月 27 日在东达尔富尔的埃代因，达尔富尔混合行动与全国人权委员会合办两次讲习班，审查国家人权委员会的五年行动计划。讲习班侧重于行动计划的主要内容及确保在达尔富尔全面成功实施行动计划所需的资源，强调需要为国家人权委提供战略指导。立法委员会代表、南达尔富尔律师协会成员、司法官员、民间社会团体和本地原有行政当局官员参加了这两个讲习班。

38. 爆炸物继续构成威胁，据报发生了四起事件，共造成 9 人受伤。达尔富尔混合行动在北达尔富尔、南达尔富尔、西达尔富尔和中达尔富尔部署了清除队，他们在 64 个村庄进行了一般爆炸物危害评估和处置行动，处理了 55 个危险区，销毁 2 558 发未爆弹药和 44 468 发过期弹药。达尔富尔混合行动进行了提高风险意识培训，49 733 人受益，其中包括 10 756 名男子、5 676 名妇女、18 995 名男童和 14 303 名女童。这些活动有助于为生计活动提供更安全的环境，并有助于特派团巡逻和人道主义援助的安全进行。

39. 达尔富尔混合行动在一个政府弹药库现场完成了战争遗留爆炸物的清除和风险教育工作，在尼亚拉 Al Matara 发生了一次爆炸。此外，达尔富尔混合行动以咨询的形式向苏丹警察部队提供技术和后勤支持，以销毁在当前运动期间收缴的武器，安全储存 50 个集装箱。

40. 达尔富尔混合行动与苏丹解除武装、复员和重返社会委员会和联合国国家工作队合作，为在法希尔 Dar al Argam RSF 基地设立复员营提供后勤支持。12 月 26 日至 1 月 10 日期间，共有 494 名前战斗人员，包括 2017 年脱离派系的成员(85 名妇女和 409 名男子)复员，原计划《多哈文件》签署方的 500 人复员。他们都有简介，并登记参加重返社会方案，每个人都收到达尔富尔混合行动提供的一笔复员安置费 1 500 苏丹镑和世界粮食计划署提供的三袋高粱。

41. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动培训了 611 人(544 名男子和 67 名妇女)，其中包括 388 名军事人员、4 名平民和 219 名民警，内容涉及安全理事会关于儿童与武装冲突的决议以及有关的国家和国际保护儿童文书；武装冲突对儿童的影响；童工和贩卖儿童；《儿童权利公约》规定的指导原则和儿童权利类别。达尔富尔混合行动还为 1 122 名受益人(544 名妇女和 578 名男子)开展了 10 次培训和宣传活动，其中包括 1 048 名境内流离失所者、社区领袖，6 名苏丹武装部队人员、28 名苏丹警察部队人员和 40 名狱警，内容涉及武装冲突对儿童的影响和少年司法。

支持达尔富尔和平进程和《多哈文件》的执行

42. 达尔富尔和平进程仍然停滞不前，在本报告所述期间没有取得任何进展。与此同时，特派团正在推动国家当局执行《多哈文件》中尚未落实的规定。2017 年

12 月 19 日和 2018 年 1 月 18 日，达尔富尔混合行动会见东达尔富尔高等法院法官，继续处理 El Neem 难民营中的境内流离失所者对非法占领和盗用他们的土地的关切。特派团获悉，该州议会于 2017 年 6 月颁布的“归还土地权政策”将于 2018 年实施。该政策旨在解决土地问题，并向原土地所有人提供法律援助，包括有机会通过正式法院收回他们的土地所有权权利并使之正规化。这项政策的成功实施将解决达尔富尔冲突的根源之一。达尔富尔混合行动就要求协助在境内流离失所的社区传播这项政策的规定。

43. 特派团还获悉，西达尔富尔州回返和重新安置委员会正在绘制境内流离失所者永久回返区地图。因此，计划在该州八个地点实施 20 个发展项目，包括建造保健中心、学校和警察局。

调解族群间暴力

44. 达尔富尔混合行动在社区一级采取调解举措。2017 年 12 月 19 日，达尔富尔混合行动在东达尔富尔州 Abu Karinka 开展宣传活动，以加强执行 Berti 族和 Ma ‘aliva 族之间于 2017 年 4 月签署的一项协议，此前 Nair 地区(阿布卡林卡以东 41 公里)一个农场遭破坏引发了暴力冲突。自协议签署以来，两个族群之间没有发生暴力事件，Nair 地区流离失所家庭已经返回他们的村庄。Ma ‘aliva 族和 Berti 族的领导人呼吁特派团钻测井和修复现有测井，并建造保健和文化中心。

45. 为了支持在收获季节减轻和防止农民和游牧民之间的暴力行为，达尔富尔混合行动在东达尔富尔、中达尔富尔、西达尔富尔和北达尔富尔举办了对话和磋商论坛。举办论坛的时间和地点如下：12 月 18 日，在西达尔富尔 Megmary 回返区(Mornie 以西 46 公里)和 Anjimi 回返村(Masteri 东北 29 公里)；12 月 19 日和 20 日，在东达尔富尔的亚辛(埃代因以西 75 公里)和 Muhajeria(埃代因西北 84 公里)；12 月 19 日，在中达尔富尔 Deleliba 村(朱奈纳东北 19 公里)。243 人(包括 75 名妇女)代表农民、牧民、当地政府、回返者、青年、妇女和境内流离失所者参加了论坛。他们的建议包括：继续收集武器；划定迁移路线；建设本地原有行政当局的能力，以解决争端和执行迁移和耕作规则，并提供基本服务。社区领导人报告称，特派团于 2017 年 12 月在西达尔富尔的 Nurei 举办了农民和游牧民对话论坛，导致 140 个家庭返回他们的村庄。达尔富尔混合行动于 1 月 31 日在西达尔富尔 Fufu 回返区(Mornie 以南 15 公里)举办一次和平共处对话论坛，2 月 1 日在北达尔富尔 Birka 村(法希尔镇以西 40 公里)举办一次和平论坛，大约 1 100 名代表参加了这两次活动。

七. 战略审查报告中各项建议的执行进展(S/2017/437)

第一阶段的实施和第二阶段的准备工作

46. 根据安全理事会第 2363(2017)号决议，达尔富尔混合行动重组的第一阶段现已完成。特派团于 2017 年 12 月 7 日通过了杰贝勒迈拉特别工作队行动构想，12 月 13 日任命了工作队文职负责人，工作队军事部门于 1 月 31 日开始行动。特派团已完成将部署到工作队的文职人员身份查验工作，部署工作正在进行中。军事

部门已经开始在中达尔富尔州工作队地区执行任务。此外，1 月 21 日，中国工兵连的一个先遣侦察队抵达扎林盖，为开展与工作队相关的基础设施工作提供支持，包括更新奈尔提提-戈洛公路。1 月 29 日，达尔富尔混合行动与苏丹政府签署了一项关于在中达尔富尔州戈洛开设一个临时行动基地的谅解备忘录，并将土地正式移交给特派团。

47. 1 月 31 日，启动重组的第二阶段。在这一阶段期间，另有三个步兵营将从特派团遣返，他们将队部移交给建制警察部队。在这方面，计划于 2018 年 2 月将两个步兵营(塞内加尔和卢旺达)遣返回国；由于南达尔富尔州境内流离失所者卡尔马营地的安全问题，第三个步兵营(埃塞俄比亚)的撤离延迟至 2018 年 6 月底。根据 2018 年 1 月 31 日非洲联盟主席和秘书长对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动重组第一阶段的评估(S/2018/12)和 2018 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2018/4)，第三个步兵营将于 6 月 1 日之前停止活动，6 月 30 日遣返回国。第二阶段还包括关闭三个军区总部(北区、西区和东区)，给部队留下两个区，即总部设在扎林盖的杰贝勒迈拉特别工作队和总部设在尼亚拉的州安全援助部队。与此同时，遣返了大约 100 名参谋人员和军事观察员。警察部门将在 2 月中旬之前合并东区和南区及西区与中区之后，从三个区(北区、南区和中区)开展活动，并将派出 22 名警察前往戈洛支持新成立的临时行动基地开展业务活动。

文职人员配置审查

48. 除立法机构作出预算决定外，人员配置审查导致两个阶段净减员额 563 个，包括裁撤 584 个员额，设立 21 个员额和 26 个员额本国化，由立法机构批准，作为 2017/18 订正预算的一部分。截至 2017 年 12 月 31 日，两个阶段的裁减导致 405 个员额被裁撤，2018 年 6 月 30 日之前再裁撤 158 个员额。文职人员配置审查小组提议，在 2018-2019 年期间进一步裁减 302 个员额，随后与特派团进一步协商，将员额减至 293 个。

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动-联合国国家工作队保持达尔富尔和平联合筹资战略

49. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队正在最后确定保持达尔富尔和平联合筹资办法。这一办法的重点是联合国系统的政治参与，包括多边、区域和双边援助机构及会员国，以支持从维持和平向建设和平的成功过渡，并降低重新陷入冲突的可能性。讨论基于从过去经验中汲取的教训，并正在考虑作为裁减期间一项过渡措施的维和预算中方案供资问题以及自愿捐款。

八. 意见

50. 我对安全环境方面的积极事态发展及武器收缴运动的影响感到鼓舞，这场运动为所有达尔富尔人创造了安全条件，并为处理和资助持久解决境内流离失所者关切的问题提供了有利环境。同样，我呼吁政府确保这场运动具有包容性，充分尊重所有公民的人权和法律权利。

51. 然而，令人遗憾的是在寻找达尔富尔冲突的全面政治解决办法方面没有取得明显进展。《多哈达尔富尔和平文件》是达尔富尔和平进程的可行框架，我呼吁反叛团体表现出领导力和勇气，积极推动该文件的落实，造福达尔富尔人民。在这方面，我赞扬非洲联盟高级别执行小组在非洲联盟-联合国联合特别代表的支持下，不断努力促使各方坐到谈判桌前。

52. 我赞扬安全局势改善，但我关切的是冲突根源及其造成的后果基本上未得到解决。达尔富尔平民，包括境内流离失所者，尚未受益于《多哈文件》创造的政治现实和立法空间，以及其中关于土地和其他资源管理的规定。他们参与执行这些规定是达尔富尔持久和平的关键所在。

53. 我赞赏达尔富尔混合行动及时完成特派团第一阶段的重组工作。特派团已经开始实施第二阶，我感谢苏丹政府在这一复杂进程中给予的合作和支持，并且仍然确信该政府会继续支持执行特派团的任务。

54. 最后，我要感谢联合特别代表杰里迈亚•尼贾门•金斯利•马麻波拉以及达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义界的所有人员，感谢他们继续为改善达尔富尔人民的生活不懈努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆以及非洲联盟高级别执行小组的南非前总统塔博•姆武耶卢瓦•姆贝基和尼日利亚前总统阿布杜萨拉姆•阿布巴卡尔，赞扬他们坚定致力于苏丹可持续和平和稳定。